



## СОВМЕСТНЫЕ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПЛАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

Джалал-Абад, Кыргызстан (30-31 марта, 2010)



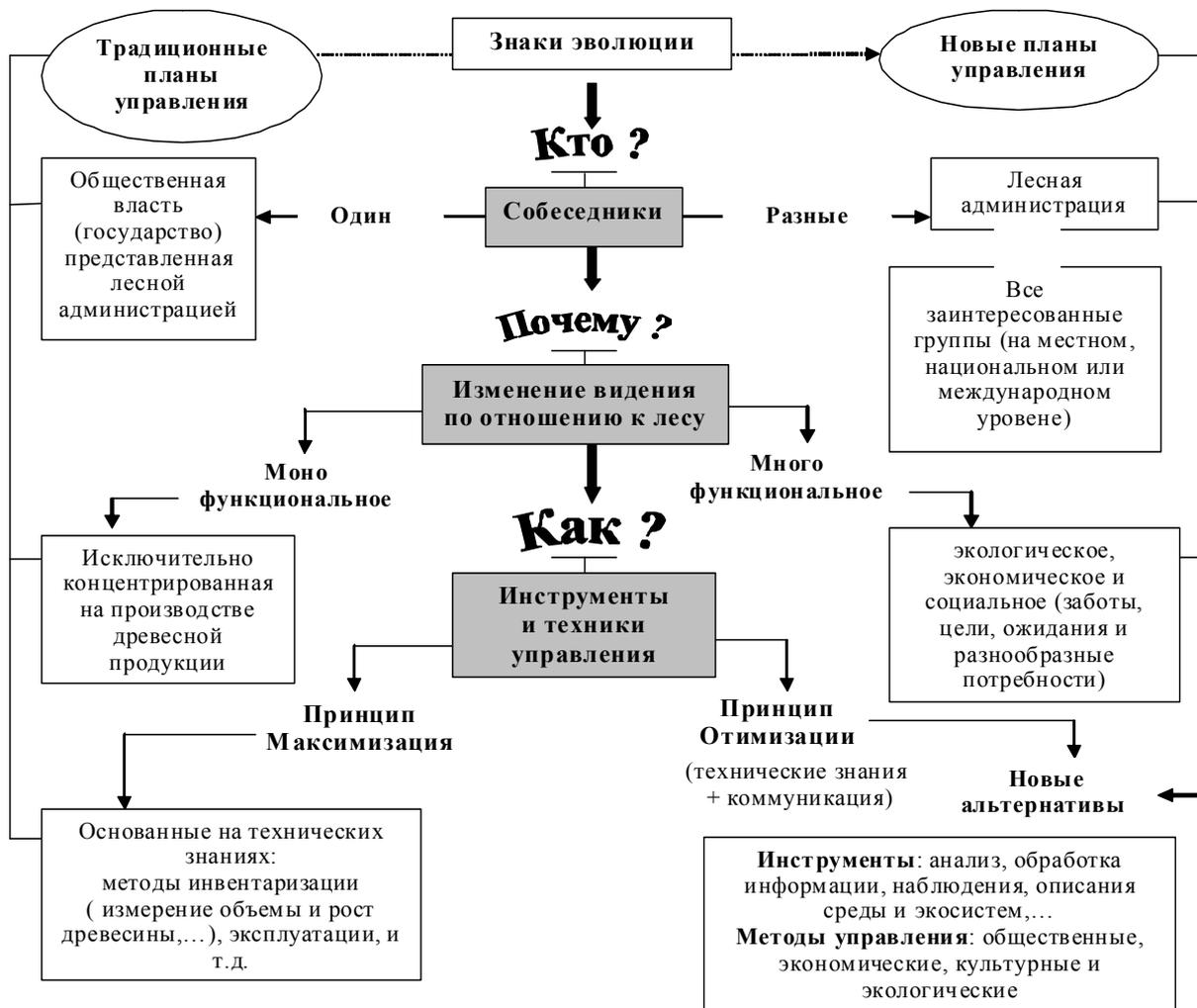
- НЕОБХОДИМОСТЬ В НОВЫХ ПОДХОДАХ ДЛЯ ЛЕСНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
- СОВМЕСТНЫЕ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПЛАНЫ УПРАВЛЕНИЯ: ПОДХОД, ПРОЦЕСС И ТОЧНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ
- СОВМЕСТНЫЕ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПЛАНЫ УПРАВЛЕНИЯ КАК ПРАКТИЧЕСКИЙ ИНСТРУМЕНТ
- КРИТЕРИИ И ИНДИКАТОРЫ (К&И) КАК СПОСОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕБАТОВ МЕЖДУ УПРАВЛЯЮЩИМИ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ
- РАЗРАБОТКА СОВМЕСТНЫХ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПЛАНОВ УПРАВЛЕНИЯ
- ХРОНОЛОГИЯ ПРОЦЕССА ФОРМУЛИРОВКИ СОВМЕСТНЫХ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПЛАНОВ УПРАВЛЕНИЯ
- ИЗУЧЕНИЕ И АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ ЛЕСХОЗА
- ИЗУЧЕНИЕ И АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНЫХ АСПЕКТОВ НА УРОВНЕ МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ
- ОЦЕНКА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ
- СПИСОК ЧТО «ДЕЛАТЬ» И «НЕ ДЕЛАТЬ» ДЛЯ ФОРМУЛИРОВКИ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПЛАНОВ УПРАВЛЕНИЯ



## Необходимость в новых подходах для лесного планирования

Классический подход лесного управления был исключительно концентрирован на **производительном и защитном аспекте леса**. Лесное управление было основано на технических аспектах. Во многих случаях, лесохозяйственная деятельности было направленно на цели связанные в основном с производством древесной продукции. В настоящие время, видение по отношению к лесам изменилось к **многофункциональному масштабу**. Это объясняется тем, что на одной и то же зоне существует **различные цели, связанные с множеством и разными заинтересованными лицами** (пользователи, управляющие...). Это означает что, планирование должна тоже измениться, и стремится к способам и подходам, принимающим во внимание **многофункциональность леса, ее взаимодействия с окружающей средой и человеческим фактором**. Многочисленные заботы и ожидания по отношению к лесу не могут рассматриваться традиционным подходом управления, который ограничивает процесс принятия решения на технические знания, и на планы, обсуждающие только продуктивные и охранные/защитные вопросы. Это требует введение другого пространственного и временного масштаба, новых способов и компетенции. Появление новых инструментов анализа и обработки информации, описания среды и экосистемы, новых методов управления и анализ социальных, экономических и экологических аспектов, приносят возможности и альтернативы для управляющих, и считаются фактором, заставляющим лесохозяйственное планирование эволюционировать и менять подход. **Это особенно важно в зонах с высоким экологическим риском (горные местности) и под сильным человеческим прессингом.**

### Новые планы управления как ответ на эволюции лесного управления





## СОВМЕСТНЫЕ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПЛАНЫ УПРАВЛЕНИЯ: ПОДХОД, ПРОЦЕСС И ТОЧНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

Лесохозяйственные планы управления, как инструмент управления, должны принимать во внимание одновременно **все возможности ресурса, потребности и нужды всех заинтересованных лиц**. Для установления адаптированных мер по предотвращению истощения лесов и продвижения их устойчивости, планы управления должны принимать во внимание **человеческое давление на лес, местные потребности, настоящие социально-экономические условия и ожидания местных лесопользователей**. Это означает, что местные жители должны привлекаться для того чтобы, совместно с разными заинтересованными, планировали деятельности касающиеся управления и использования лесных ресурсов.

Поэтому, лесхозы (как управляющий орган) должны принять во внимание потребности и виды использования этих ресурсов обществом, и в первую очередь, местным населением, проживающим внутри и вокруг лесных территорий. Для достижения этой цели необходимо привлечь всех местных лесопользователей и заинтересованных лиц, и считать их как **основного действующего лица в процессе планирования**, и развивать у них чувства собственности по отношению к лесным ресурсам и понимания необходимости защищать леса во имя своих собственных интересов. Эта является главной целью **Совместных Лесохозяйственных Планов Управления (СЛПУ)**.

Процесс Совместных Лесохозяйственных Планов Управления должен осуществляться точным образом, **применяя подход, процесс и ясные процедуры**. Среди аспектов, которые заслуживают особенное внимание необходимо отметить:

- **Участие:** подход должен предпочитать активное участие заинтересованных лиц, и необходимо, чтобы процедуры построились на основе поиска конкретных партнерских отношений, в организованном обсуждении, а не утверждении предварительных технических выборов.
- **Технические выборы:** предложенные технические выборы должны основываться на чутком знании экологических и социально-экономических динамик, которые требуют углубленные предварительные анализы, проведенные специалистами.
- **Знание о ресурсе:** эти знание должны коснуться всех способностей, лесных и нелесных, и основываться не только на приблизительных расчетах и оценках, но и на современных методах.
- **Принятие решения:** Окончательные решения должны быть приняты совместным утверждением различных структур общественной власти (лесные службы, местные администрации...).



## СОВМЕСТНЫЕ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПЛАНЫ УПРАВЛЕНИЯ: ПРАКТИЧЕСКИЙ ИНСТРУМЕНТ

Совместные Лесохозяйственные Планы Управления Лесами (СЛПУ) не должны основаться только на технических размышлениях, но обязаны располагаться в более широком контексте, **который делает лес одним из элементов среды, освоения территории, экономического и социального развития**. Для этой цели, СЛПУ должны:

- **Быть решающим инструментом:** содержание должно быть результатом переговоров между «разными заинтересованными сторонами». СЛПУ должны определить права, ответственность и порядок исполнения и правила доступа разных пользователей, и составлять основание эффективных партнерских отношений между всеми заинтересованными сторонами для осуществления принятых решений.

- **Принять общее и многофункциональное видение леса:** лес не может быть изолирован от того что его окружает (лес должен определиться в более широком территориальном контексте, который принимает во внимание не только лесные ресурсы, но и другие использования пространства).
- **Опереться на знания о социально-экономической рамке,** которые фиксируют и устанавливают местных цели, рассуждает и выбирает нужных мероприятия в зависимости от их воздействия на окружающую среду и на сельскую деятельность.
- **Интегрировать все пользы:** экологический, экономический и социальный, и пытаться устанавливать равновесие между всеми требованиями которыми воздействуют на леса.

Несмотря на множество ограничений затрудняющих предпринимать этот процесс, СЛПУ обязывает специалистов, экспертов и пользователей леса, определить новые нормы управления и действий. Сложность включается в основном в **различность интересов и цели управления**. Это показывает необходимость пройти только через «компромисс».



## КРИТЕРИИ И ИНДИКАТОРЫ (К&И) КАК СПОСОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕБАТОВ МЕЖДУ УПРАВЛЯЮЩИМИ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ

К&И это инструменты позволяющие рассматривать и распределять общее содержание концепции Устойчивого Управления на конкретные направления, более отвечающие ожиданиям и требованиям разных сторон. Они улучшают понимание общества о задачах устойчивого управления лесами и обеспечивают полезный механизм, сообщаящий о состоянии и тенденциях лесов для сравнения с нормами и требованиями. Это значит, что они одновременно являются средствами для «информирования» и для «формулировки потребностей заинтересованных сторон». К&И обеспечивают общие рамки для описания, контроля и оценки направления в лесном управлении, а также, как рамка для его развития на местных и национальных уровнях. Это оценка учитывает и рассматривает лесное пространство как общую экосистему с экологическими, социальными и экономическими функциями.

Существует **7 критериев**, которые считаются как базовая структура для разработки индикаторов в процессе управления лесами:

1. **Площадь, покрытая лесом**
2. **Состояние лесных экосистем, способность к естественному возобновлению.**
3. **Биоразнообразие лесных экосистем.**
4. **Защитные функции лесов.**
5. **Экономические выгоды от лесов.**
6. **Социальные аспекты леса.**
7. **Политика, планирование и институциональная структура.**



## РАЗРАБОТКА СОВМЕСТНЫХ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПЛАНОВ УПРАВЛЕНИЯ (СЛПУ)

### Основные уровни, рассматриваемые при формулировке СЛПУ

СЛПУ должны рассматривать управление лесами из двух различных уровней:

- Первый уровень: лес как отдельный объект,
- Второй уровень: рассматривает лес как один из элементов ландшафта, и считается основной частью из более широкой экосистемы, которая включает земледелие, скотоводство, управление водными ресурсами, и т.д. (интегрированный подход).

Безусловно, что управляющие (лесники) не должны самостоятельно разрабатывать планы управления. Участие других заинтересованных сторон имеет важную значению, так как оно может дать “многопрофильную экспертизу”, а также “различные мнения” и “дополнительные знания”.

## **Главные цели совместных лесохозяйственных планов управления**

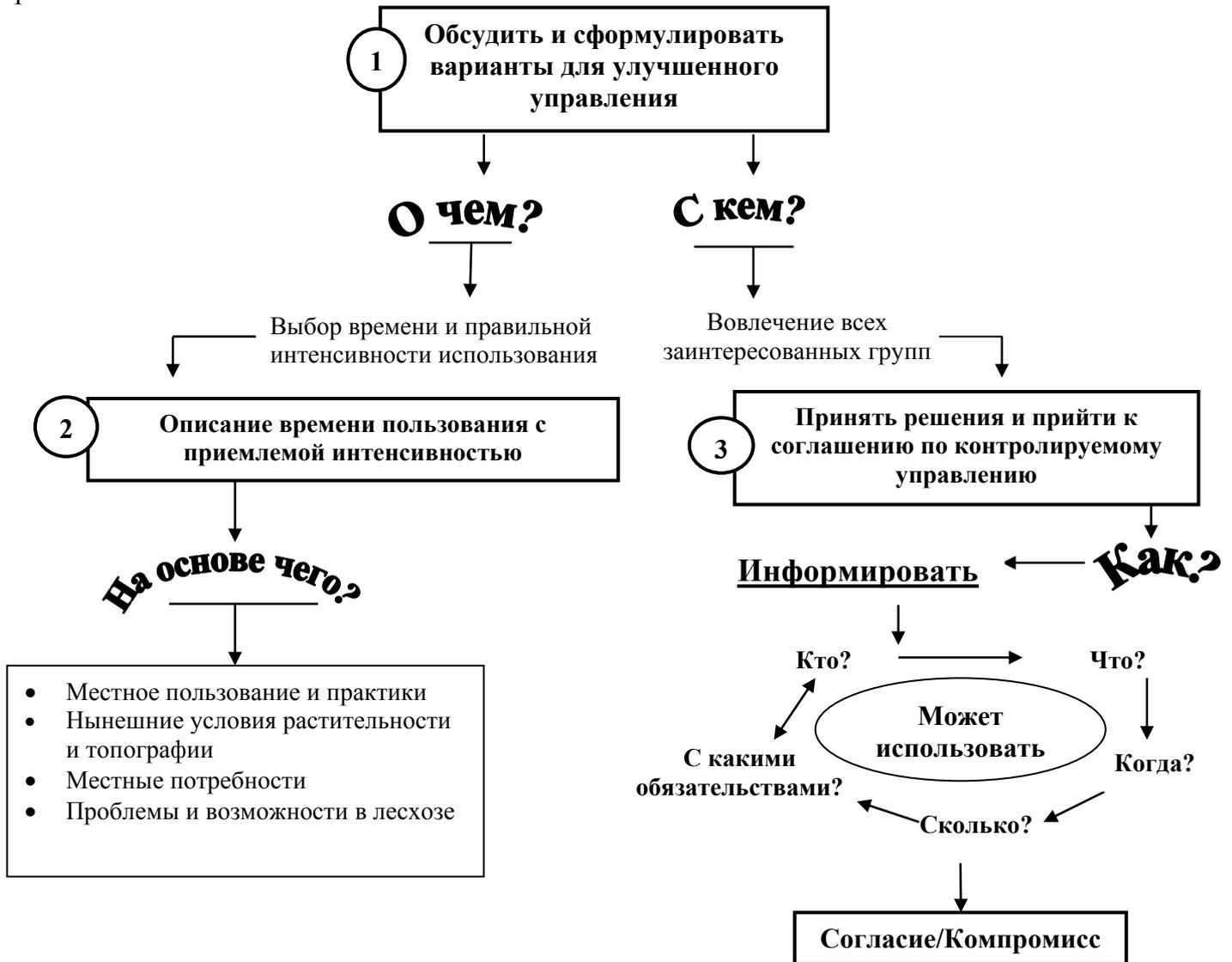
В Единицах Управления (лесхозы) противостоящие растущему спросу и эксплуатации природных ресурсов, организационным и финансовым трудностям (*как это в случае лесхозов Кыргызстана*), конечно, существуют множество отрицательных воздействий на лесные ресурсы, которые усиливают “не прекращающийся” процесс истощения лесов.

Для поиска путей решения, работники лесхозов совместно с местными заинтересованными сторонами, в частности с местным населением и местными органами власти (местная администрация) должны использовать более **многофункциональный и интегрированный подход в управлении и использовании лесных/земельных ресурсов**. Это можно достигнуть посредством разработки Лесохозяйственных Планов Управления.

Основная цель разработки планов управления заключается в обсуждении и формулировке вариантов для лучшего управления. Для этого необходимо поставить и ответить на следующие главные вопросы:

- **О чем идет речь, когда говорим об обсуждениях и формулировании вариантов?**
  - Формулирование вариантов для лучшего управления имеется в виду варианты и правильный выбор времени и интенсивности использования ресурсов, находящихся на территории данной единицы управления.
- **На основе чего будут обсуждаться, и формулироваться эти варианты, и каким образом?**
  - Собеседники должны разработать варианты для лучшего управления на основе нынешних условий в лесхозе (проблемы и возможности), принимая во внимание нынешние местные пользования, практику и потребности.
- **С кем надо проводить эти обсуждения?**
  - Управляющие лесхоза должны обсудить и выбрать варианты в совместном процессе. Особенностью совместных лесохозяйственных планов управления является включение всех заинтересованных сторон в каждую стадию процесса формулировки, таким образом, чтобы решения принимались на основе обсуждений и переговоров (Лесная служба, местные администрации и местные леса/землепользователи).
- **Для какой цели?**
  - Принять решение и прийти к соглашению по контролируемому управлению. Здесь необходимо информировать всех заинтересованных в том, **кто может использовать что, когда, сколько и с какими обязательствами?**

Следующий рисунок показывает последовательность основных этапов разработки планов управления.



## Процесс совместных лесохозяйственных планов управления

Весь процесс совместного управления состоит из трех главных шагов: **анализ, обсуждение и определение вариантов управления и программа действий**. Для каждого из этих шагов необходимо рассмотреть все экологические и социально-экономические аспекты.

### Анализ:

- Анализ базы лесных ресурсов, разнообразие, возможность и динамика.
- Изучение экологических аспектов: анализ должен в частности сконцентрировать на основных проблемах лесов, вызванных антропогенным прессингом.
- Социальная и Экономическая ситуация: анализ должен коснуться всех аспектов спроса (в продуктах и услугах).
- Анализ и критика « предыдущего управления »: взгляд на прошлое необходим, не только чтобы понимать текущие состояние леса, но тоже чтобы анализировать результаты действий, которые были приведены, во всех областях, для того чтобы улучшить управления.

**Синтез:**

Выбор и классификация цели согласно приоритетам: главные акции, действия и решения которые надо предпринимать. Синтез позволяет выбирать и классифицировать цели и приступить к решениям. Он включает все анализы, уроки прошлых действий, направления лесной политики, требование заинтересованных групп.

**Программа действие:**

После определения цели и основные решений для того чтобы достичь их, остается определить программу действий которые надо выполнять в течение назначенного срока планирования. Согласно целям управления, рассматривается, какие действия могут быть предприняты в каждом секторе и какие будут требования. На этом этапе важно учитывать и проверить выполнимость и взаимодействия между действиями.

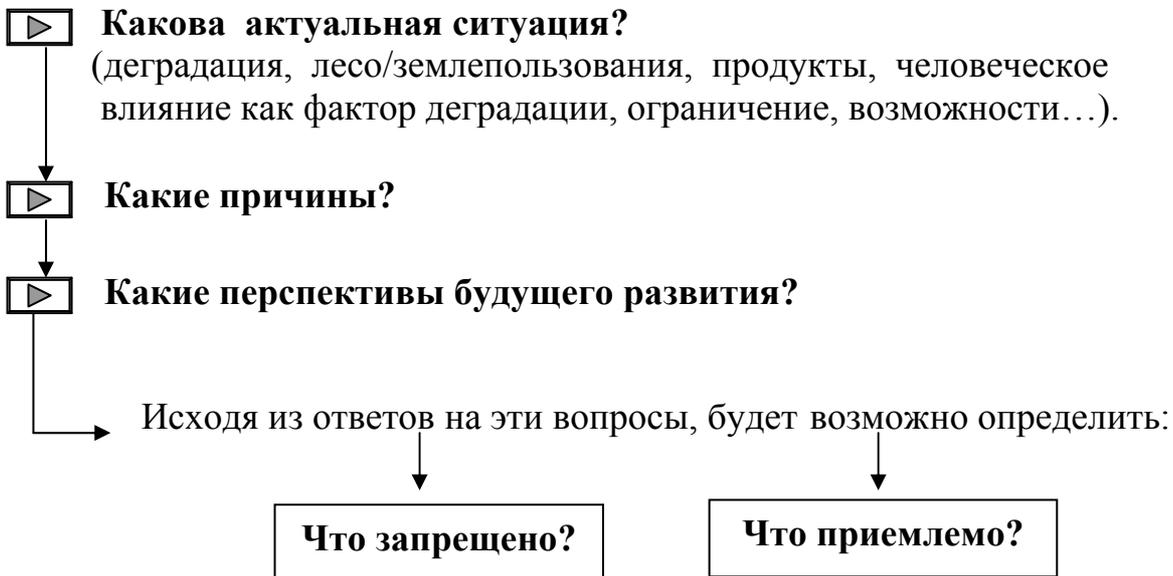
**Процесс совместных лесохозяйственных планов управления**



**Подход анализа**

Чтобы понять текущую ситуацию, и начать более эффективные дебаты о вариантах управления, обсуждения между заинтересованными группами должны сосредоточиться **на существующих правилах доступа и методах лесо/землепользования**. Все эксплуатационные, производительные, охранные и защитные действия в пределах лесхоза и его смежных территориях необходимо анализировать.

На этом этапе, в совместном процессе очень важно делать правильную оценку и анализ текущей ситуации и перспективы будущего развития. Как результат, все заинтересованные стороны должны определить и согласоваться: **что приемлемо и что запрещено для того чтобы стремиться к лучшим и устойчивым управлением.**



Чтобы понимать существующую ситуацию, и начинать более эффективные дебаты (о вариантах управления), обсуждение должны сосредоточиться на **существующих правилах доступа, леса и землепользования**. Все производственных, охранительных и заготовительных деятельности, касающихся всех видов лесных и не лесных ресурсов и земель должны быть учтены. Данные и сведения о производстве и потребности на уровне лесхоза.

## Выбор цели управления

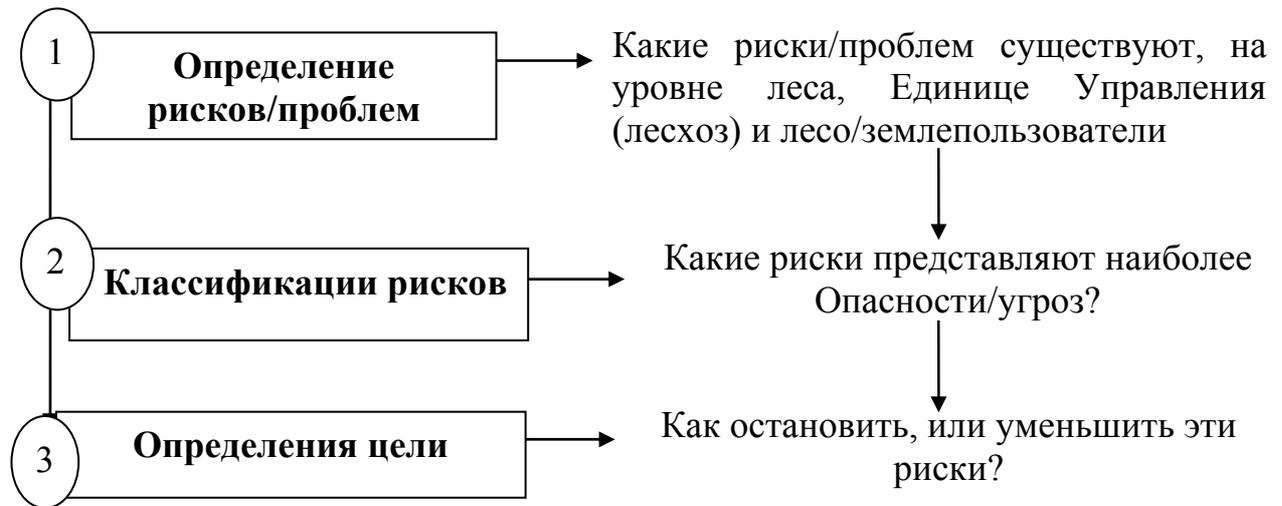
Очень важно чтобы все участники процесса планирования определили этапы процесса, за которыми надо следить чтобы достигать конечной цели. Рекомендуется следить за следующими этапами:

- Выбор темы
- Предложение и определение цели.
- Сортировать цели по приоритетным категориям.
- Представить меры и действия для достижения цели.
- Индикаторы достижения цели.
- Согласование.

В основном, определение цели управления касается 3-х тем:

- **Лес**
- **Единице Управления (лесхоз),**
- **Лесо/землепользователи**

### Этапы определения цели управления



### Программа действие: Что делать и когда?

Соответственно с целями управление, участники процесса совместного планирования рассматривают какие действия могут быть предприняты в каждом секторе. Для этого, очень важно принимать во внимание и учитывать взаимодействия между различными действиями, проверить выполнимость и устойчивость всех планируемых действие и вариантов управления, взвесить и обдумать все возможные последствия, с учетом экологических, экономических и социальных аспектов. Для этого надо всегда ставить, и попробовать ответить на следующие вопросы:

- Обеспечат ли эти действия устойчивость лесных ресурсов в долгосрочной перспективе?
- Удовлетворяет ли оно потребности и ожиданиям населения?
- Поддерживает ли местного развития?
- Является ли справедливым?
- Приведет ли к конфликту?

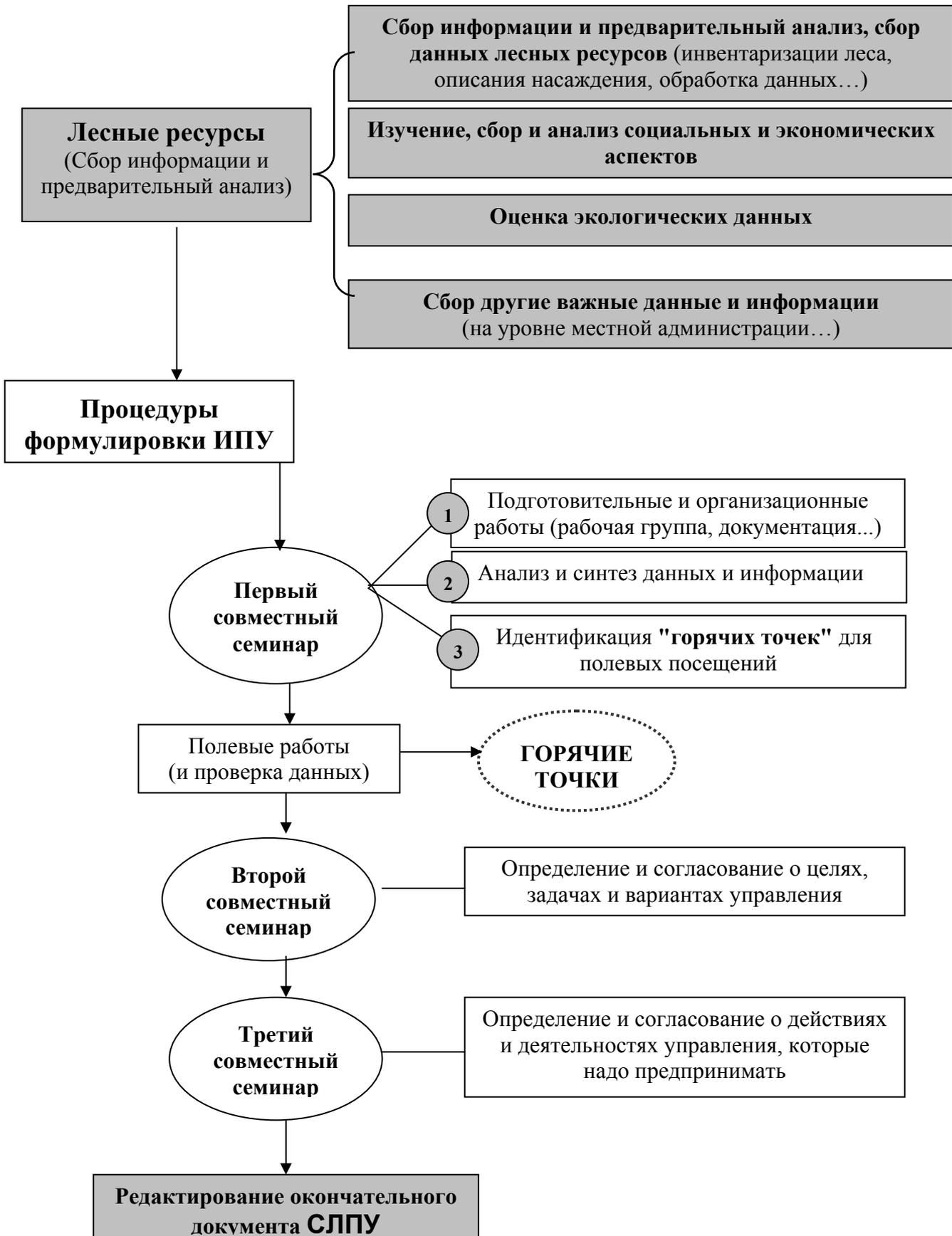
Если будут какие-то комментарии о невыполнимости некоторых деятельности, участники процесса не должны окончательно исключить эти действия, но надо проверить, может они могут осуществиться в другой эффективной манере.

Все действия должны быть осуществлены согласно **финансовых средств**, то есть **финансового итога доходов и расходов**. Для этого, участники должны определит каждой вид деятельности, и какие вклады ожидаются от заинтересованных лиц (лесная служба, местное население, местные администрации...). После определения всех действий и основных решения, которые будут предприняты, участники процесса обсудят программы действий, которые надо выполнять в зависимости от возможностей и срока планирования. Это заставляет рассматривать программу работы с двух точек зрения:

- **Первоочередные акции**, которые надо срочно выполнить.
- **Второстепенные акции**, которые будут осуществлены только по мере появления возможностей.



## ХРОНОЛОГИЯ ПРОЦЕССА ФОРМУЛИРОВКИ СОВМЕСТНЫХ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПЛАНОВ УПРАВЛЕНИЯ



## Сбор информации и предварительный анализ лесных ресурсов

Сбор данных и оценка требует времени, и должна быть организована заранее. Для рассмотрения набора данных для их дальнейшего анализа и синтеза требуется, по крайней мере, год работы.

База данных лесных ресурсов, которая служит в качестве основы для планирования лесного хозяйства, получают через инвентаризацию леса, описания лесонасаждений, ГИС и дистанционный сбор данных. Для того чтобы рассматривать лесные ресурсы как часть динамики всего землепользования, оценка должна также включать информацию о нелесных землях (пастбищах, сенокос... ). При такой системе, эти данные не будут ограничиваться технической информацией, связанной с деревьями, а учитывать всю информацию об использовании всей экосистемы на местном уровне.

## Какой вид анализа считается эффективным для планирования?

- **Анализ физических факторов** (климат, высота, экспозиция, топография, почва...). Они определяют все возможности использования пространства и растительности. Это изучение приводит к определению и картографированию всех типов лесных участков. Для каждого типа, соответствуют растительные и лесохозяйственные потенциалы и возможные ограничения.
- **Анализ лесных насаждений.** Это является основным этапом инвентаризации. Он состоит из обязательного описания и картографии насаждений, затем сбор таксационных данных относящихся ко всему или к части насаждения, и, наконец, описательный и картографический синтез участка.
- **Анализ нелесных категорий земель.** Так как использование какого-то ресурса часто оказывает воздействие на другие и очень важно принять во внимание взаимодействия между различными территориями и пользованиями на них. Леса нельзя рассматривать и управлять ими независимо от окружающих не лесных земель и участков, поэтому все данные, касающиеся этих земель необходимо характеризовать и картографировать.
- **Анализ рисков угрожающих среде.** Это касается в основном таких явлений, как эрозия, паводки, лавины, камнепады, оползни и пожары. Перенос на карту их влияния и воздействия, классификация (редко или часто случающихся) и оценка этих рисков, позволяет установить, для каждой территории, карту зон исполняющих защитную роль.

## Сбор данных лесных ресурсов

В рамках оценки ресурсов, основными задачами инвентаризации леса являются:

- Обзор имеющегося материала (планы, карты и т.д.) как основа для проведения инвентаризации.
- Получение достоверной и полной информации о лесных ресурсах, состоянии лесов и динамики лесного фонда.

Цикл инвентаризационных работ состоит из трех этапов:

1. **подготовительных работ:** Подготовительные работы проводятся перед полевыми работами, в целях сбора основных сведений и подготовки нормативных документов по объекту инвентаризации
2. **полевых работ:** Полевые инвентаризационные работы проводятся специальной группой, занимающаяся инвентаризацией леса и устанавливанием круговые пробных (опытных) площадок для их оценки согласно руководству по проведению инвентаризации леса.

3. **обработка собранных данных:** По завершению полевых инвентаризационных работ и описания насаждения, все заполненные формы передаются в отдел обработки данных, где собранные данные проверяются, корректируются и вносятся в компьютеризированную систему. Для получения необходимой обработанной и подсчитанной информации с соответствующими статистическими параметрами данные объединяются. Затем для получения самой последней информации о ресурсе создаются новые таблицы и карты.

## Анализ Социальной и экономической ситуации

Экономическая слабость и социальное разногласие приведет к нерациональному использованию природных ресурсов. Особую тревогу вызывают леса, потому что они играют большую роль в жизни местных жителей: лес дает им различные продукты и гарантирует ключевые экологические, экономические и социальные роли.

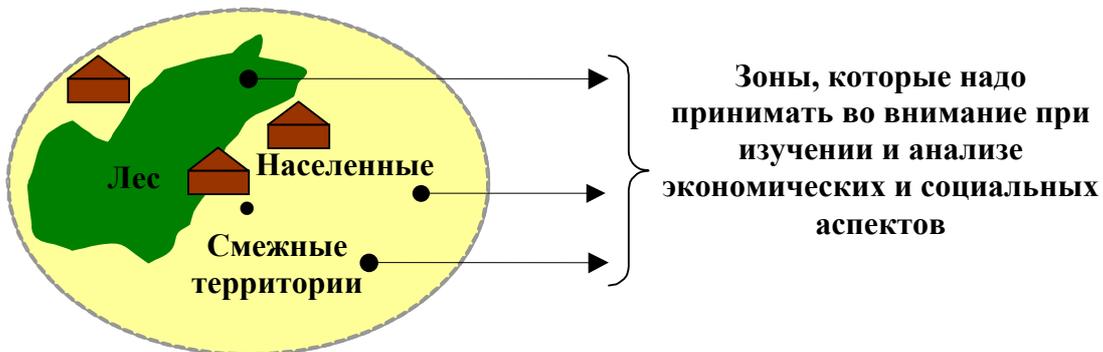
Разработка Планов Управления является не просто результатом обсуждений технических мер, необходимых для правильного использования имеющихся ресурсов. Планы управления должны основываться на четких стратегиях, разрабатываемых на уровне лесхоза. В этих стратегиях должны указываться ответы и решения, связанные с социальным и экономическим контекстом.

Лесхоз должен заниматься экономическими проблемами, которые должны оцениваться только путем применения экономических индикаторов. Однако лесхоз не всегда может справиться со всеми возникающими проблемами. Для решения этих проблем необходимо будет проводить различные мероприятия, и устанавливать партнерство, вовлекающее различных действующих лиц (местное население, местные органы власти...). Для разработки стратегий на уровне лесхоза, анализ экономических аспектов позволяет определить две основные задачи, которые рассматривают как институциональные, так и финансовые аспекты:

- Конкретные институциональные и административные условия, направленные на устойчивое и многофункциональное управление лесом, на основе политических принципов и стратегических направлений, указанных в *Концепции развития лесной отрасли Кыргызской Республики*.
- Экономические и финансовые факторы, влияющие на стратегию лесхоза по развитию и управлению лесной отрасли. В данном случае, при анализе особое внимание должно уделяться финансовому балансу, являющееся главным ограничивающим фактором лесхоза.

Лесхозы как экономические структуры (предприятия) оцениваются в основном через их экономические результаты. Они должны вовлекать и устанавливать плодотворное сотрудничество с местными заинтересованными лицами. Однако местные заинтересованные лица будут заинтересованы в таком сотрудничестве только в том случае, если они убедятся в том, что они будут иметь пользу от этого. Поэтому связь между анализом социальных и экономических аспектов имеет большое значение.

**СВЯЗЬ МЕЖДУ АНАЛИЗОМ СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ**



**ИЗУЧЕНИЕ И АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ ЛЕСХОЗА**

**Анализ текущей ситуации**

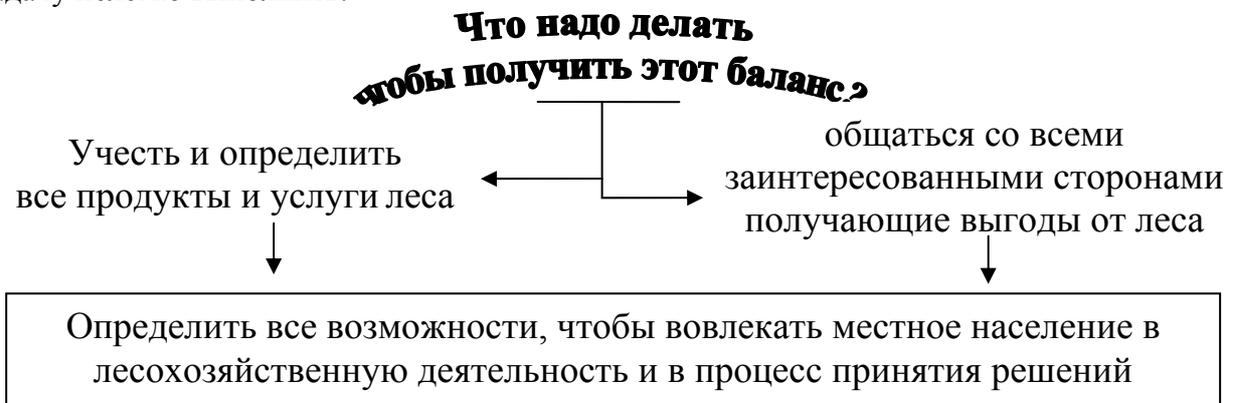
Первый шаг анализа это как работает Лесхоз. Представляются и описываются основные характеристики текущего управления и устанавливаются некоторые основные препятствия и ограничения стоящие перед лесхозом. Затем, анализ должен определить, почему лесхоз так работает. Этот шаг направлен на выявление факторов, объясняющих текущее управление. Особое внимание надо обратить не только на **внутренние факторы** (бюджетные ограничения, возможности самофинансирования, кадровый состав...), но и на **внешние факторы** (социальные ограничения, возможности договоренности и партнерства с местным институциональными и административными органами...).

### Анализ текущей ситуации на уровне Единицы Управления



### Ожидаемая ситуация

Здесь надо представить и описать, **каким должно быть управление лесами, чтобы они были устойчивыми**. Чтобы ответить на этот вопрос необходимо учесть институциональные реформы, существующее управление, экологические требования, экономические ожидания и социальные нужды. Главная цель - найти баланс между этими «противоречащими» требованиями. Конечно, эту задачу нелегко выполнить.



На этом этапе работы, главный вопрос это: **что делать конкретно на уровне единицы управления?** Ответ на этот вопрос должен быть сосредоточен на возможных стратегиях, действиях и альтернативах, которые могут противостоять существующим проблемам и трудностям. Все конкретные действие должны быть приняты на основе следующих критериев: **экологическая необходимость, срочные социальные требование и выполнимость.**

На основе этих критериев необходимо перечислить некоторые возможные директивы и устремления для выполнения в будущем, чтобы уменьшить негативные эффекты сегодняшних проблем и ограничений, и развивать существующие потенциалы. Для достижения этой цели необходимо задать несколько ключевых вопросов и ответить на них:

- Цели и задачи: куда идти и зачем?
- Заинтересованные группы: на кого будут направлены эти действия?
- Месторасположение: Какие территории (земли) относятся?
- Шкала времени: Сколько времени требуется для получения результатов?
- Ответственность: кто будет ответственен за выполнение? (только лесники или они совместно с другими заинтересованными группами?)
- Привлекаемые средства (человеческие и материальные), и ожидаемые ограничения и трудности.



## ИЗУЧЕНИЕ И АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНЫХ АСПЕКТОВ НА УРОВНЕ МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ

### Выбор населенных пунктов для сбора информации и данных

Для эффективной работы, является очень важным выбор населенных пунктов, где будет собираться информация и данные. Выбор основывается на следующих критериях:

- **Месторасположение.** Надо предпочитать населенные пункты находящие близко к лесу.
- **Зависимость сельчан от лесных ресурсов.** В выбранных селах надо чтобы у местного населения имелаась крепкая связь с лесом (лесные ресурсы являются первостепенными для ежедневных потребностей сельчан).
- **Зоны конфликтов.** Выбрать участки, где бывает много конфликтов между лесниками и местным населением.
- **Доступность села.** Надо предпочитать населенные пункты с трудной доступностью.

### Анализ текущей ситуации: Как местное население использует лесные ресурсы?

Прежде чем начинать глубоко анализировать, необходимо провести подготовительные работы, чтобы дать возможность построить доверие между **местным населением** и представителями Лесной Службы (лесники). Эти подготовительные мероприятия начинается в территориях, где леса и землепользование оказываются интенсивными. Начальный этап этой работы основан на сборе базовой и фактической информации (элементы, которые связаны с социально-экономическими и ресурсными аспектами). Это необходимо для того чтобы составить профиль территории планирования, донести до сознания людей стоящие проблемы, причины и последствия деградации лесов, поднять осведомленность населения о необходимости прекращения этого процесса (деградации), а также объяснить процесс совместного планирования.

Только когда известно, **что делает население, чего хочет и что оно реально может сделать**, только тогда будет возможность помочь им улучшить ситуацию. Для этой цели, важно определить все группы пользователей. Это возможно на основе следующих (3) критериев:

- **собственность;**
- **месторасположение;**
- **основные источники дохода.**

Очень важно, убедиться, что отмечены все типы землепользования и охвачена вся территория. В этой фазе особое внимание надо обратить на перепись проблем связанных с управлением и использованием землями (лесными и не лесными). Отвечая на вопросы **“Какие проблемы с использованием леса, почему имеются такие проблемы и как можно их решить?”** местное население сможет обозначить приоритеты (какую проблему они считают главной, а какие второстепенные) и, следовательно, сформулировать решения.

## **Ожидаемая ситуация: Как нужно использовать лесные ресурсы, чтобы они воспроизводились на устойчивой основе?**

После сбора данных, вся информация из разных источников (на основе наблюдений в поле, интервью, собраний,...) объединяется, проверяется и обсуждается с местным населением, для того, чтобы сделать выводы и применить их в дальнейшем.

Для более эффективной работы, на этом этапе надо использовать карту землепользования и землевладения (участки для заготовки и пользования лесных продуктов, сенокос, выпас скота,...). Этот инструмент дает информацию, на основе которой будут приниматься будущие решения по управлению. Это также помогает составить **матрицу землепользования**, где описываются все виды леса/землепользования, и дает представление о целях и возможностях управления деятельностью действующими лицами.

*Конкретные действия, которые необходимо предпринимать и что можно сделать на уровне населенных пунктов?*

Потребности и предложения местного населения должны быть учтены, для того чтобы получить ясную картину о том, что хотят люди. Для этого нужно обсудить с ними следующие ключевые вопросы:

- Как они видят свою территорию (леса, земли...) в будущем?
- Какие продукты они хотят получить от леса?
- Какая часть леса или земель должна производить, тот или иной продукт?
- Какие изменения в сегодняшнем леса/землепользовании необходимы для осуществления производства таких продуктов?
- Почему они хотят производить эти виды продуктов? Для каких целей они им нужны (для собственного использования или для других целей)?
- Какие будут их вклады для достижения этой цели?

Для того чтобы посмотреть способствуют ли эти предложенные потребности улучшению ситуации, надо представить **какова была ситуация с местным населением во время сбора данных** (почему, где, что, с кем, когда и как эти проблемы возникли?), затем обсудить, проверить и согласовать эти потребности или предложения и определить улучшают или ухудшают они ситуацию.



## **ОЦЕНКА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ДАННЫХ**

При разработке планов управления, необходимо придавать большое значение анализу экологических аспектов. Изучение экологических аспектов в контексте устойчивого управления лесами должно сконцентрироваться на основных проблемах лесов, вызванных и ускоренных антропогенным фактором. Необходимо, описывать и оценивать, насколько леса повреждены, и какие главные угрозы базе лесных ресурсов. В этих рамках, особое внимание должно быть уделено следующим аспектам:

- Возобновление, (условия и процессы возобновления, поскольку они определяют потенциал для будущего развития и продолжительности леса).
- факторы, влияющие на экологическое состояние, биоэкологи вредителей и болезней (типы лесных вредителей и болезней, их воздействие, причины их появления, их расположение...), и разработка интегрированных способов борьбы с ними.

Эти два элемента значительно влияют на выбор способов ведения хозяйства, и должны быть приняты во внимание до определения каких-либо лесохозяйственных мероприятий или деятельностей.



## СПИСОК ЧТО «ДЕЛАТЬ» И «НЕ ДЕЛАТЬ» ДЛЯ ФОРМУЛИРОВКИ СОВМЕСТНЫХ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПЛАНОВ УПРАВЛЕНИЯ

ДЕЛАТЬ

При создании Рабочей Группы по формулированию Планов Управления рекомендуется включать тех людей, которые принимали участие в предварительных полевых работах (инвентаризационных, экологических, социально-экономических...).

ДЕЛАТЬ

Перед началом формулирования Планов Управления необходимо подготовить лесников чтобы приспособить их новым условиям работы, и признать (наконец) тот факт, что необходимо активное участие всех заинтересованных.

ДЕЛАТЬ

Перед началом формулирования Планов Управления, необходимо организовать встречи с главами местных госадминистраций и учреждений, чтобы объяснить, что управление леса касается каждого и что их эффективное участие является залогом успешного планирования.

ДЕЛАТЬ

Правильный выбор представителей местного населения важен для эффективности формулирования Планов Управления. Таким образом, необходимо хорошо изучить социальную организацию на местном уровне, чтобы определить людей, которые смогут эффективно представлять интересы местных жителей. В этой цели, при выборе членов Рабочей Группы надо учитывать следующие факторы: социальное влияние на местный уровень, знания, понимание и осведомленность об экологических проблемах, полевой опыт...

## Раздаточный материал

ДЕЛАТЬ

Включить в Рабочей Группы соответствующие местные государственные органы, в частности тех которые связаны с природным ресурсом и управлением земли, чтобы скоординировать действия с лесхозами, и разработать совместные подходы, позволяющие найти пути решения ресурсных/территориальных разногласий, возникающими между различными заинтересованными группами.

НЕ  
ДЕЛАТЬ

Не начинать процесс формулировки Планов Управления без проведения предварительных социально-экономических исследований во всех населенных пунктах рассматриваемой зоны (потому что важно ознакомить население с целями и задачами такой работы, и организовать предварительные работы по повышению осведомленности местных жителей).

НЕ  
ДЕЛАТЬ

Не решать проблемы или конфликты, применяя решения одной местности к другой, даже если ситуация схожая. Самый лучший способ – не торопиться и отдельно обсудить каждую ситуацию. Это даст гарантию для осуществления принятых решений.

НЕ  
ДЕЛАТЬ

Не быть ограниченным в использовании данных, материала или информации, имеющейся на уровне лесной службы (*необходимо также использовать дополнительные материалы и документы, имеющиеся на уровне других учреждения*).

-----